

**KOMENDA GŁÓWNA POLICJI
BIURO PRAWNE**

ul. Puławska 148/150, 02-514 Warszawa; tel. (22) 60 127 34; faks: (22) 60 130 97, e-mail: kancelaria.bprawne@policja.gov.pl

Warszawa, dnia 8 grudnia 2011 r

PL-7457/5886/11/JKZ

Według rozdzielnika

W załączeniu przesyłam, projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie umundurowania policjantów, z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag w terminie 7 dni od dnia otrzymania projektu.

Załącznik:

Rozdzielnik:

- 1) Dyrektor Departamentu Prawnego MSW,
- 2) Dyrektor Departamentu Analiz i Nadzoru MSW,
- 3) Dyrektor Biura Kadr, Szkolenia i Organizacji MSW,
- 4) Dyrektor Departament Unii Europejskiej i Współpracy Międzynarodowej,
- 5) Dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Straży Granicznej,
- 6) Dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej,
- 7) Dyrektor Gabinetu Szefa Biura Ochrony Rządu (Zespół Prawny).

Do wiadomości:

- 1) Zarząd Główny NSZZ Policjantów,
- 2) Biuro Logistyki Policji KGP.

Wyk. w lcz.

Przesłano faxem

Zarządy Wojewódzkie i Szkolne
do wiadomości

z poświadczeniem
ZASTĘPCA DYREKTORA
BIURA PRAWNEGO
KOMENDY GŁÓWNEJ POLICJI
insp. Krzysztof PERKOWSKI

ZARZĄD GŁÓWNY NSZZ POLICJANTÓW	
wpływ dnia	2011-12-08
L.dz.	865/2011

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia 2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie umundurowania policjantów

Na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie umundurowania policjantów (Dz. U. Nr 90, poz. 738 oraz z 2011 r. Nr 70, poz. 372 i Nr 175, poz. 1047) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 40:

a) w ust. 1 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 i 9 w brzmieniu:

„8) „Skoczek Spadochronowy Policji” – centralnie między wyłogiem a wszyciem rękawa kurtki wyjściowej na wysokości wcięcia wyłogu na lewej stronie piersi albo centralnie nad lewą kieszenią koszuli wyjściowej;

9) „Szabla Honorowa Policji” – w pochwie przypiętej do pasa głównego przy lewym boku, tak aby brzusiec skierowany był do przodu, a ostroga pochwy znajdowała się na wysokości kostki nogi.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Policjant-kobieta nosi odznaki, o których mowa w ust. 1 pkt 2 – 8, na kurtce wyjściowej na wysokości odpowiadającej położeniu kieszeni w kurtce wyjściowej policjanta.”;

2) § 46 otrzymuje brzmienie:

„§ 46. Przedmioty umundurowania ubioru służbowego, wyjściowego i galowego policjantów mianowanych na stałe nie podlegają zwrotowi, z zastrzeżeniem § 50 ust. 1 i 2.”;

1) Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 57, poz. 390, Nr 120, poz. 818, Nr 140, poz. 981 i Nr 165, poz. 1170, z 2008 r. Nr 86, poz. 521, Nr 171, poz. 1065 i Nr 237, poz. 1651, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 62, poz. 504, Nr 85, poz. 716, Nr 97, poz. 803, Nr 98, poz. 817, Nr 115, poz. 959, Nr 157, poz. 1241, Nr 168, poz. 1323, Nr 195, poz. 1502, Nr 201, poz. 1540, Nr 206, poz. 1589 i Nr 223, poz. 1777, z 2010 r. Nr 34, poz. 190, Nr 96, poz. 620, Nr 98, poz. 626, Nr 125, poz. 842, Nr 127, poz. 857, Nr 164, poz. 1108, Nr 182, poz. 1228, Nr 238, poz. 1578 i Nr 240, poz. 1602 oraz z 2011 r. Nr 53, poz. 273, Nr 117, poz. 677, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1205, Nr 207, poz. 1229, Nr 217, Nr 1280 i Nr 230, poz. 1371.

3) § 50 otrzymuje brzmienie:

„§ 50. 1. Policjanci mianowani na stałe w przypadku zwolnienia ze służby nie zwracają przedmiotów umundurowania, z wyjątkiem:

- 1) przedmiotów ubioru służbowego wydanych w naturze, których okres używalności nie upłynął, z wyłączeniem:
 - a) bielizny termoaktywnej,
 - b) skarpet,
 - c) obuwia,
 - d) koszul,
 - e) półgolfu,
 - f) koszulki polo z krótkim rękawem,
 - g) koszulki z krótkim rękawem T-shirt;
- 2) przedmiotów ubioru ćwiczebnego.

2. Znak identyfikacji indywidualnej nie podlega zwrotowi po pozbawieniu go w sposób trwały cech użytkowych przez wyraźnie widoczne przebicie go przez komórkę właściwą do spraw zaopatrzenia jednostki organizacyjnej Policji właściwej ze względu na ostatnie miejsce pełnienia służby przez policjanta.
3. Policjanci mianowani na okres służby przygotowawczej i kandydackiej w przypadku zwolnienia ze służby są obowiązani zwrócić przedmioty umundurowania, z wyjątkiem przedmiotów wydawanych jednorazowo.
4. Obowiązek określony w ust. 1 i 3 nie dotyczy rodzin zmarłych policjantów.”;

4) w § 54 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Do dnia 31 grudnia 2014 r. dopuszcza się noszenie przez policjantów.”;

- 5) w załączniku nr 10 do rozporządzenia pod normą umundurowania nr 1 dotyczącą ubioru służbowego, wyjściowego i galowego dla policjantów-mężczyzn mianowanych na stałe oraz pod normą nr 2 dotyczącą ubioru służbowego, wyjściowego i galowego dla policjantów-kobiet mianowanych na stałe odnośniki nr 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„¹⁾ Dotyczy policjantów pełniących służbę w komórkach ruchu drogowego, patrolowo-interwencyjnych, konwojowych, poczty specjalnej, w policji sądowej, w pomieszczeniach dla osób zatrzymanych, dzielnicowych, dyżurnych oraz sprawujących opiekę nad psem służbowym.

²⁾ Dotyczy policjantów służby kryminalnej, z wyłączeniem sprawujących opiekę nad psem służbowym oraz policjantów służby wspomagającej działalność Policji w zakresie organizacyjnym, logistycznym i technicznym, z wyłączeniem policjantów pełniących służbę w komórkach poczty specjalnej.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

UZASADNIENIE

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie umundurowania policjantów (Dz. U. Nr 90, poz. 738 oraz z 2011 r. Nr 70, poz. 372 i Nr 175, poz. 1047) wynika z potrzeby wprowadzenia w przepisach tego rozporządzenia zmian będących konsekwencją zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 lipca 2000 r. w sprawie wzorów odznak policyjnych oraz szczegółowych zasad i trybu ich nadawania policjantom (Dz. U. Nr 67, poz. 804, z 2007 r. Nr 87, poz. 584 oraz z 2011 r. Nr ..., poz. ...).

W rozporządzeniu tym rozszerzony został katalog odznak przyznawanych policjantom, co oznacza konieczność określenia sposobu ich noszenia w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie umundurowania policjantów.

Ponadto nowelizacja rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie umundurowania policjantów wynika także z potrzeby wprowadzenia w przepisach tego rozporządzenia rozwiązań, które wpłyną na optymalne wykorzystanie umundurowania, a także ma na celu dostosowanie okresów używalności umundurowania do rzeczywistych potrzeb.

Realizacji tych zamierzeń służą następujące zmiany:

- 1) zmieniono przepis dotyczący przedmiotów umundurowania podlegających zwrotowi w przypadku zwolnienia ze służby policjanta mianowanego na stałe, wyłączając obowiązek zwrotu: bielizny, skarpet, obuwia, koszul, półgolfu, koszulki polo z krótkim rękawem, koszulki z krótkim rękawem T-shirt oraz znaku identyfikacji indywidualnej.

Zmiana tego przepisu ma na celu optymalizację wyposażenia podlegającego zwrotowi w przypadku zwolnienia ze służby. Brak konieczności zwrotu do magazynu bielizny, skarpet, obuwia, koszul, półgolfu, koszulki polo z krótkim rękawem i koszulki z krótkim rękawem T-shirt spowodowany jest brakiem możliwości ponownego wykorzystania przedmiotowego asortymentu oraz potrzebą racjonalnego wykorzystania powierzchni magazynowej z równoczesnym zminimalizowaniem kosztów jej utrzymania. Rezygnacja z obowiązku zwrotu znaku identyfikacji imiennej wynika natomiast z postulatów policjantów, którzy uważają, że znak ten stanowić będzie swoistego rodzaju pamiątkę z okresu pełnienia przez nich służby. Uwzględniając jednak konieczność zabezpieczenia przed możliwością bezprawnego użycia znaku identyfikacji indywidualnej, wprowadzono przepis określający warunki pozostawienia znaku policjantowi zwalnianemu ze służby.

- 2) zmieniono przepis przejściowy dopuszczający noszenie przez policjantów do dnia 31 grudnia 2012 r. umundurowania służbowego według dotychczasowego wzoru, przedłużając ten okres do dnia 31 grudnia 2014 r.

Wyposażenie funkcjonariuszy w przedmioty ubioru służbowego, którego wzór określa rozporządzenie, odbywa się sukcesywnie w miarę posiadanych środków finansowych. Wysokość środków finansowych zagwarantowanych w kolejnych latach nie dała możliwości realizacji zakupów na przewidywanym poziomie, zapewniającym umundurowanie wszystkich policjantów służby prewencyjnej (tj. 65 tys. funkcjonariuszy).

W latach 2012 - 2014 planowane są dalsze zakupy umundurowania, które pozwolą na wyposażenie w przedmioty ubioru służbowego ostatniej grupy funkcjonariuszy i zakończenie procesu wyposażenia policjantów służby prewencyjnej w nowy wzór ubioru służbowego. Wydłużenie do dnia 31 grudnia 2014 r. okresu przejściowego, w którym dopuszcza się noszenie przez policjantów „nowego” i „starego” umundurowania służbowego pozwoli również na pełne wykorzystanie posiadanych zapasów umundurowania dotychczasowego wzoru.

- 3) skrócono z 7 do 3 lat okres używalności przedmiotów umundurowania noszonych przez policjantów pełniących służbę w komórkach poczty specjalnej.

Z uwagi na charakter zadań służbowych, wykonywanych przez policjantów pełniących służbę w komórkach poczty specjalnej, którzy realizują konwoje ładunków poczty specjalnej, przesyłek pieniężnych oraz innego mienia, w umundurowaniu służbowym lub ćwiczebnym, zużycie posiadanych przez nich przedmiotów umundurowania następuje w sposób porównywalny do zużycia umundurowania przez policjantów pełniących służbę w komórkach konwojowych. Porównywalna intensywność zużywania się posiadanego umundurowania spowodowała, że określono okres używalności przedmiotów umundurowania noszonych przez policjantów pełniących służbę w komórkach poczty specjalnej na takim samym poziomie jak noszonych przez policjantów pełniących służbę w komórkach konwojowych, to jest 3 lata.

- 4) wprowadzono jednakowy okres używalności przedmiotów umundurowania noszonych przez policjantów, którym powierzono opiekę nad psem służbowym.

Dotychczasowy okres używalności przedmiotów umundurowania noszonych przez policjantów pełniących służbę na stanowisku przewodnika psa służbowego został określony na poziomie 3 lat. Policjanci, którym powierzono sprawowanie opieki nad psem służbowym w jednostkach Policji nie zawsze pełnią służbę na stanowisku etatowym przewodnika psa służbowego. Charakter czynności, związanych z opieką nad psem służbowym, wykonywanych przez tych policjantów powoduje, że zużycie posiadanych przez nich przedmiotów umundurowania następuje w sposób jednakowo intensywny. Ujednolicono więc okres używalności przedmiotów umundurowania służbowego, wykorzystywanego przez policjantów wykonujących czynności związane z opieką nad psem służbowym i zastąpiono dotychczasowe określenie „przewodnik psa służbowego” określeniem „policjant, któremu powierzono psa służbowego”.

Zmiany rozporządzenia, o których mowa w punkcie 3 i 4 będą miały wpływ na normy umundurowania, a tym samym na wysokość równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie przysługującego tej grupie policjantów, co spowoduje konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 marca 2010 r. w sprawie wysokości i warunków przyznawania policjantom równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie (Dz. U. Nr 47, poz. 279 oraz z 2011 r. Nr 70, poz. 373).

Zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

W latach 2012 - 2014 planowane są dalsze zakupy umundurowania, które pozwolą na wyposażenie w przedmioty ubioru służbowego ostatniej grupy funkcjonariuszy i zakończenie procesu wyposażenia policjantów służby prewencyjnej w nowy wzór ubioru służbowego. Wydłużenie do dnia 31 grudnia 2014 r. okresu przejściowego, w którym dopuszcza się noszenie przez policjantów „nowego” i „starego” umundurowania służbowego pozwoli również na pełne wykorzystanie posiadanych zapasów umundurowania dotychczasowego wzoru.

- 3) skrócono z 7 do 3 lat okres używalności przedmiotów umundurowania noszonych przez policjantów pełniących służbę w komórkach poczty specjalnej.

Z uwagi na charakter zadań służbowych, wykonywanych przez policjantów pełniących służbę w komórkach poczty specjalnej, którzy realizują konwoje ładunków poczty specjalnej, przesyłek pieniężnych oraz innego mienia, w umundurowaniu służbowym lub ćwiczebnym, zużycie posiadanych przez nich przedmiotów umundurowania następuje w sposób porównywalny do zużycia umundurowania przez policjantów pełniących służbę w komórkach konwojowych. Porównywalna intensywność zużywania się posiadanego umundurowania spowodowała, że określono okres używalności przedmiotów umundurowania noszonych przez policjantów pełniących służbę w komórkach poczty specjalnej na takim samym poziomie jak noszonych przez policjantów pełniących służbę w komórkach konwojowych, to jest 3 lata.

- 4) wprowadzono jednakowy okres używalności przedmiotów umundurowania noszonych przez policjantów, którym powierzono opiekę nad psem służbowym.

Dotychczasowy okres używalności przedmiotów umundurowania noszonych przez policjantów pełniących służbę na stanowisku przewodnika psa służbowego został określony na poziomie 3 lat. Policjanci, którym powierzono sprawowanie opieki nad psem służbowym w jednostkach Policji nie zawsze pełnią służbę na stanowisku etatowym przewodnika psa służbowego. Charakter czynności, związanych z opieką nad psem służbowym, wykonywanych przez tych policjantów powoduje, że zużycie posiadanych przez nich przedmiotów umundurowania następuje w sposób jednakowo intensywny. Ujednolicono więc okres używalności przedmiotów umundurowania służbowego, wykorzystywanego przez policjantów wykonujących czynności związane z opieką nad psem służbowym i zastąpiono dotychczasowe określenie „przewodnik psa służbowego” określeniem „policjant, któremu powierzono psa służbowego”.

Zmiany rozporządzenia, o których mowa w punkcie 3 i 4 będą miały wpływ na normy umundurowania, a tym samym na wysokość równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie przysługującego tej grupie policjantów, co spowoduje konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 marca 2010 r. w sprawie wysokości i warunków przyznawania policjantom równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie (Dz. U. Nr 47, poz. 279 oraz z 2011 r. Nr 70, poz. 373).

Zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Uwaga przedstawiona w pkt 3 nie została uwzględniona, gdyż zróżnicowanie okresu używalności przedmiotów umundurowania służbowego dla policjantów różnych służb jest uzasadnione i wynika z różnej intensywności jego zużycia podczas pełnienia obowiązków służbowych. Ustalenie najdłuższego (7-letniego) okresu używalności przedmiotów dla policjantów służby kryminalnej i wspomagającej działalność Policji w zakresie organizacyjnym, logistycznym i technicznym wynika ze specyfiki zadań służbowych, realizowanych przez tę grupę funkcjonariuszy. Pełnią oni służbę w ubiorze cywilnym (na podstawie odrębnych przepisów), w umundurowaniu ćwiczebnym lub wyposażeniu specjalnym, wydawanym dodatkowo w naturze.

Biorąc pod uwagę czas, w którym policjanci wykonują obowiązki służbowe w umundurowaniu służbowym, należy przyjąć, że wyżej wymieniona grupa funkcjonariuszy wykorzystuje je w stopniu znacznie mniejszym niż policjanci służby prewencyjnej, a tym samym w mniejszym stopniu zużywa posiadane umundurowanie służbowe. Kierując się zatem zasadą celowości, gospodarności i oszczędności, dokonano zróżnicowania okresów używalności przedmiotów umundurowania w zależności od rodzaju pełnionej służby. Należy przy tym podkreślić, że zróżnicowanie okresów używalności dotyczy jedynie wybranych elementów ubioru służbowego, natomiast pozostałe normy umundurowania, w tym ubioru wyjściowego, pozostają jednakowe dla wszystkich rodzajów służb.

Uwaga przedstawiona w pkt 4 nie została uwzględniona, gdyż sposób ustalenia okresu używalności przedmiotów umundurowania służbowego w odniesieniu do policjantów zwolnionych od obowiązku wykonywania zadań służbowych na zasadach określonych w przepisach o związkach zawodowych wynika z dostosowania tego okresu do rzeczywistego czasu wykorzystania umundurowania podczas pełnienia obowiązków służbowych przez tę grupę funkcjonariuszy. Wydłużenie okresu używalności przedmiotów jest uzasadnione, ponieważ policjanci pełniący funkcje z wyboru w związkach zawodowych są zwolnieni z wykonywania obowiązków służbowych, w czasie których obowiązani byłiby do noszenia przepisowego munduru i wyposażenia. Przedmiotowa grupa policjantów nie zostaje zatem pozbawiona prawa do umundurowania na czas pełnienia funkcji lecz okres używalności mundurowania zostaje wydłużony o czas, w którym policjant jest zwolniony od obowiązku wykonywania zadań służbowych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zmiany, dotyczące skrócenia okresów używalności przedmiotów umundurowania noszonych przez policjantów pełniących służbę w komórkach poczty specjalnej oraz określenie grupy policjantów, którym powierzono opiekę nad psem służbowym, spowodują konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 marca 2010 r. w sprawie wysokości i warunków przyznawania policjantom równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie (Dz. U. Nr 47, poz. 279 oraz z 2011 r. Nr 70, poz. 373).

Skrócenie okresu używalności przedmiotów umundurowania spowoduje zwiększenie wysokości równoważnika pieniężnego w zamian za umundurowanie z 1.717,70 zł do 2.335,50 zł dla około 100 funkcjonariuszy. Zmiana tego rozporządzenia spowoduje skutki finansowe, które szacuje się na poziomie 62 tys. zł.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Źródła finansowania

Zwiększone wydatki związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia znajdą pokrycie w budżecie państwa w części 42 – „Sprawy wewnętrzne” w zakresie budżetu Policji i dotyczą umundurowania, zgodnie z klasyfikacją budżetową: Grupa 4 – Umundurowanie i higiena osobista.